

2. Евдохова, Л. Н. Товарная экспертиза : учеб. пособие / Л. Н. Евдохова, С. Л. Масанский. — Минск : Выш. шк., 2013. — 332 с.

3. Евдохова, Л. Н. Теоретические основы товароведения : учеб. пособие / Л. Н. Евдохова, Ю. М. Пинчукова, А. Ю. Болотько. — Минск : Выш. шк., 2016. — 262 с.

4. Зерно. Правила приемки и методы отбора проб : ГОСТ 13586.3-2015. — Введ. 01.06.2017. — Минск : Гос. комитет по стандартизации Респ. Беларусь, 2017. — 18 с.

5. Пилипюк, В. Л. Технология хранения зерна и семян : учеб. пособие / В. Л. Пилипюк. — М. : Вузовский учебник, 2009. — 455 с.

УДК 342.9: 351.74

С. Н. Климов

*старший преподаватель кафедры
административной деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД*

ОСОБЕННОСТИ РЕАГИРОВАНИЯ НА ПРОИСШЕСТВИЯ ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ В МЕСТАХ МАССОВОГО ОТДЫХА ГРАЖДАН

FEATURES OF RESPONSE TO INCIDENTS WHILE SERVING IN PLACES A MASS STAY OF CITIZENS

***Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные вопросы реагирования и документирования различных правонарушений при несении службы в местах массового отдыха граждан, в том числе порядок соблюдения требований регистрационно-учетной дисциплины при разбирательстве по обращениям граждан.*

***Ключевые слова:** документирование, регистрационно-учетная дисциплина, места массового отдыха граждан, правонарушение, охрана общественного порядка.*

***Annotation.** The article deals with topical issues of responding to and documenting various offenses while serving in places with a mass stay of citizens, including the procedure for observing registration and accounting discipline in proceedings at the request of citizens.*

***Keywords:** documentation, registration and accounting discipline, places of public recreation of citizens, offense, protection of public order.*

Актуальностью данного исследования является рассмотрение вопросов, связанных с соблюдением регистрационно-учетной дисциплины

(далее — РУД) сотрудниками милиции, осуществляющими охрану общественного порядка (далее — ООП) в местах массового отдыха граждан.

Спецификой несения службы в составе наряда патрульно-постовой службы милиции (далее — ППСМ), обеспечивающего общественный порядок в местах массового отдыха граждан, является большое скопление людей, отдыхающих у водоемов, их быстрая сменяемость, отсутствие мест для хранения личного имущества и необеспечение контроля за сохранностью вещей. При этом первоначально не представляется возможным определить категории отдыхающих лиц, выделить среди них лиц, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел (далее — ОВД), либо склонных к совершению различных правонарушений. Кроме этого, отдельные отдыхающие граждане сознательно допускают совершение правонарушений различного характера, большинство из которых связаны с распитием спиртных и иных алкогольных напитков, что значительно осложняет несение службы по обеспечению общественного порядка.

В связи с этим сотрудники ОВД при несении службы в местах с массовым пребыванием граждан сталкиваются с многочисленными обращениями граждан по факту совершения различных преступлений или правонарушений. Наиболее распространенными из них являются: кража, мелкое хищение и мелкое хулиганство (отправление естественных надобностей), распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественном месте либо появление в общественном месте в состоянии опьянения, присвоение найденного имущества, купание и курение в запрещенных местах.

В свою очередь, от сотрудников ОВД, несущих службу по ООП, требуется неукоснительное соблюдение установленного порядка приема, регистрации, рассмотрения и учета заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, предусмотренного постановлением Министерства внутренних дел (далее — МВД) Республики Беларусь № 5 от 8 января 2019 года «О заявлениях и сообщениях о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях» (далее — Постановление) [1].

В то же время непринятие сотрудником ОВД мер по реагированию на поступившее сообщение или обращение о совершении преступления или административного правонарушения влечет нарушение РУД с принятием мер дисциплинарной ответственности к виновным должностным лицам. В целях недопущения таких фактов соблюдение РУД находится

на постоянном контроле как со стороны непосредственных руководителей (командира строевого подразделения милиции), так и со стороны оперативного начальника (руководителя ОВД). В связи с этим за каждым служебным нарядам, несущим службу по ООП в местах массового отдыха граждан, осуществляется как гласный, так и негласный контроль в целях проверки соблюдения установленного порядка несения службы и своевременного реагирования на поступающие заявления и сообщения о происшествиях, розыска и задержания лиц, их совершивших. Таким образом, важнейшим фактором соблюдения РУД является выполнение установленного алгоритма действий сотрудником ОВД в случае обращения к нему граждан с сообщениями о совершенном правонарушении либо преступлении и своевременность первоначальных действий на месте происшествия.

Рассмотрим несколько типичных обращений граждан о совершенных правонарушениях и последовательность действий сотрудников милиции в соответствии с действующими нормативными документами МВД Республики Беларусь.

Так, к служебному наряду сотрудников ППСМ, несущих службу на Печерском озере, обратился гражданин, который пояснил, что около десяти минут назад он отошел от своего места отдыха, рядом с которым находились его личные вещи, а когда вернулся, не обнаружил своего мобильного телефона стоимостью 750 белорусских рублей.

В связи с данным сообщением о происшествии сотрудники милиции, в соответствии с п. 8 Постановления, обязаны незамедлительно с использованием технических каналов связи (радиостанция) либо по телефону специальной линии «102» сообщить в оперативно-дежурную службу (далее — ОДС) территориального ОВД соответствующую информацию. Основным требованием, предъявляемым к передаваемой информации, является первоначальная квалификация происшествия, которая определяется исходя из пояснений потерпевшего, т. е. что произошло и как это необходимо квалифицировать, а именно:

- совершена кража личного имущества, ответственность за данное деяние предусмотрена ст. 205 Уголовного Кодекса Республики Беларусь, при условии, что стоимость имущества превышает две базовые величины;

- совершено мелкое хищение, ответственность за которое предусмотрено ст. 11.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) [2], при условии, что стоимость имущества не превышает двух базовых величин;

– либо усматривается утеря личного имущества гражданина по причине его небрежного хранения и требуется проведение проверочных мероприятий.

С учетом обстоятельств совершенного происшествия сотрудник ОДС дает поручение служебному наряду о необходимости проведения следующих действий:

– *по преступлению*: после принятия сообщения оперативный дежурный обязан направить на место происшествия следственно-оперативную группу (далее — СОГ), которая, в соответствии с приказом МВД Республики Беларусь № 246 от 5 сентября 2017 г. «О реагировании на поступающие заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о правонарушениях» [3], обязана прибыть на место происшествия в течение 30 минут (для городской местности). Ожидая прибытия СОГ, сотрудники ОВД, в соответствии с п. 158 приказа МВД Республики Беларусь от 24 июля 2013 г. № 333 «Об утверждении Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» [4], обязаны выяснить у гражданина:

- место, время и обстоятельства совершения правонарушения;
- данные о лице (лицах), совершившем (совершивших) правонарушение, если таковые ему известны;
- установление свидетелей и очевидцев правонарушения;
- фамилию, собственное имя, отчество, дату рождения, место жительства и контактные данные потерпевшего;

– *по правонарушению*: после принятия сообщения о происшествии территориальным ОВД оперативный дежурный обязан направить на место происшествия участкового инспектора милиции (далее — УИМ), который при наличии поводов и оснований для начала административного процесса принимает у гражданина заявление и проводит иные процессуальные действия;

– *по утере*: по данному сообщению на место прибывает УИМ, который принимает заявление у гражданина и в дальнейшем проводит проверку в соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Далее рассмотрим ситуацию, когда после обращения гражданина к сотрудникам ОВД о краже мобильного телефона при дальнейшем разбирательстве на месте происшествия выяснилось, что в действительности личное имущество у гражданина никто не похищал, так как телефон при тщательном осмотре был обнаружен в рюкзаке. Кроме того, рядом

с вещами гражданина находились две пустые бутылки из-под пива объемом 1,5 литра, а сам гражданин имел признаки алкогольного опьянения (невнятная речь, запах алкоголя изо рта, шатающаяся походка). Гражданин пояснил служебному наряду, что сам переложил свой телефон в рюкзак и забыл про него и более в помощи сотрудников ОВД не нуждается. Зачастую сотрудниками ОВД могут быть допущены нарушения РУД, а именно непринятие мер по документированию правонарушения и ограничение проведенным разбирательством. Поэтому в целях недопущения нарушения требований действующего законодательства сотрудникам наряда ППСМ необходимо:

- доложить в ОДС о том, что гражданин обнаружил телефон и отсутствует необходимость в направлении СОГ на место происшествия;
- зафиксировать факт обнаружения телефона в ходе беседы с потерпевшим с использованием персонального видеорежистратора;
- при отсутствии события происшествия составить рапорт с изложением сути принятых мер по проверке информации о происшествии и ее результатов;

- в связи с тем, что в данном факте усматриваются признаки правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.3 КоАП, сотрудники ОВД обязаны начать административный процесс в отношении гражданина, если гражданин признает свою вину и ранее не привлекался к административной ответственности (гражданин может быть освобожден от административной ответственности с вынесением предупреждения — ст. 10.1 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИК_оАП) [5]. В случае если физическое лицо не признало себя виновным и не выразило согласие на наложение административного взыскания без составления протокола об административном правонарушении (ч. 1 ст. 10.3 ПИК_оАП), на место происшествия выбывает УИМ.

В течение дежурных суток рапорт сотрудника милиции с подтверждающими материалами проверки (при их наличии) передается в ОДС для доклада начальнику ОВД и по результатам рассмотрения рапорта начальник ОВД принимает решение о списании информации о происшествии в дело с документами о рассмотрении информации о происшествиях (п. 51 Постановления). После принятия решения о списании информации о происшествии в дело рапорт с материалами проверки безотлагательно передается в подразделение документационного обеспечения для регистрации и внесения отметки о принятом решении в автоматизированную систему АС «ОДС».

Таким образом, в ходе проведения разбирательства по фактам обращений граждан о совершенных преступлениях и правонарушениях в общественных местах сотрудникам ОВД на первоначальном этапе требуется грамотно квалифицировать происшествие (преступление, правонарушение либо обращение гражданина) для последующего определения необходимого алгоритма его документирования и направления на место происшествия сотрудников СОГ или УИМ. Вне зависимости от обстоятельств происшествия при дальнейшем разбирательстве (в нашем случае обнаружение личного имущества гражданина) проверка не должна прекращаться, а вновь открывшиеся обстоятельства подлежат документированию и даже правовой оценке, в том числе в рамках административного законодательства (документирование административного правонарушения, связанного с употреблением пива в общественном месте, либо появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения).

Подводя итог, отметим, что рассмотренный алгоритм действий сотрудников ОВД по документированию различных происшествий, совершаемых в общественных местах, позволит обеспечить эффективную работу служебных нарядов по ООП как с точки зрения выявления и документирования административных правонарушений, так и с точки зрения соблюдения требований РУД.

Список основных источников

1. О заявлениях и сообщениях о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях [Электронный ресурс] : постановление М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 8 янв. 2019 г., № 5 : в ред. от 08.10.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г. № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : с изм. и доп. от 04.01.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

3. О реагировании на поступающие заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о правонарушениях [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 5 сент. 2017 г., № 246 : в ред. от 28.06.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

4. Об изменении приказа Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 июля 2013 г. № 333 [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел. Респ. Беларусь, 6 апр. 2022 г., № 77 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

5. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г. № 92-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. : с изм. и доп. от 04.01.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

УДК 342.9:351.74

В. М. Ковалев

*преподаватель кафедры административной
деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД*

**АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
КАК ГАРАНТИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ГРАЖДАНАМИ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ**

**ADMINISTRATIVE AND JURISDICTIONAL ACTIVITIES
OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES AS A GUARANTEE
OF THE PERFORMANCE OF CONSTITUTIONAL
OBLIGATIONS BY CITIZENS**

***Аннотация.** Охрана прав граждан, обеспечение исполнения ими конституционных обязанностей являются одними из основных задач правоохранительных органов. В статье рассматриваются малоизученные вопросы о том, в какой мере административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел является гарантией исполнения гражданами своих конституционных обязанностей, обосновывается необходимость ее совершенствования.*

***Ключевые слова:** Конституция, административно-юрисдикционная деятельность, органы внутренних дел, граждане, конституционные права и обязанности, гарантии реализации прав и обязанностей, административное законодательство.*

***Annotation.** Protection of the rights of citizens, ensuring the fulfillment of their constitutional duties is one of the main tasks of law enforcement agencies. The article deals with little-studied questions about the extent to which the administrative-jurisdictional activity of the internal affairs bodies is a guarantee of the fulfillment by citizens of their constitutional duties, and substantiates the need for its improvement.*

***Keywords:** Constitution, administrative and jurisdictional activities, internal affairs bodies, citizens, constitutional rights and obligations, guarantees for the exercise of rights and obligations, administrative legislation.*